



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 9 sierpnia 2023 r.

Poz. 4392

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.236.2023.AS WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 27 lipca 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr LVI/427/2023 Rady Miejskiej w Golczewie z dnia 28 czerwca 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 28 czerwca 2023 r. Rada Miejska w Golczewie podjęła uchwałę Nr LVI/427/2023 w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 5 lipca 2023 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. uchwały stanowi art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej<sup>1)</sup>, zgodnie z którym Rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego. Granice kompetencji w takim kształcie zostały nadane z dniem 22 czerwca 2023 r. na mocy ustawy o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie i niektórych innych ustaw<sup>2)</sup>. Obowiązująca przed nowelizacją ustawa o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie przyznawała radzie gminy szerszy zakres upoważnienia, albowiem obejmowało ono określenie nie tylko trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego, ale również szczegółowe warunki jego funkcjonowania. W aktualnie obowiązującym stanie prawnym, ustawodawca samodzielnie uregulował szereg kwestii dotyczących zespołu interdyscyplinarnego, w tym również warunki i zasady jego funkcjonowania. Nie uległy natomiast zasadniczej zmianie przepisy dotyczące składu zespołu interdyscyplinarnego, albowiem zarówno przed nowelizacją, jak i po niej w skład zespołu nieodmiennie wchodzi przedstawiciele:

- 1) jednostek organizacyjnych pomocy społecznej;
- 2) gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych;
- 3) Policji;
- 4) oświaty;
- 5) ochrony zdrowia;
- 6) organizacji pozarządowych (art. 9a ust. 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej). W myśl przepisów art. 9a ust. 3a-4 ustawy w skład zespołu wchodzi również odpowiednio przedstawiciele Żandarmerii Wojskowej, jeżeli Żandarmeria Wojskowa złoży taki wniosek do wójta, burmistrza albo prezydenta miasta w związku z zamieszkiwaniem na obszarze gminy żołnierza pełniącego czynną służbę wojskową, kuratorzy sądowi. W skład zespołu interdyscyplinarnego mogą wchodzić także prokuratorzy oraz przedstawiciele innych

---

<sup>1)</sup> Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 z późn. zm.)

<sup>2)</sup> Ustawa z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie i niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 535).

podmiotów niż określone w ust. 3-4, działających na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej (art. 9a ust. 5 ustawy).

W świetle ww. regulacji, mając na względzie również kompetencję wynikającą z art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, uzasadniony pozostaje wniosek, że rada gminy podejmując uchwałę w oparciu o ostatnie ze wskazanych unormowań, winna określić tryb i sposób powoływania i odwoływania przedstawiciela każdego z podmiotów wymienionych w art. 9a ust. 3, ust. 3a i ust. 4, a także prokuratorów oraz względnie przedstawicieli innych podmiotów niż określone w ust. 3-4, działających na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej. Nie będzie natomiast odpowiadać granicom upoważnienia ustawowego uchwała, w której pominięty będzie sposób i tryb powołania czy odwołania przedstawiciela choćby jednego z podmiotów, które wchodzi obowiązkowo bądź fakultatywnie w skład zespołu interdyscyplinarnego.

Z taką sytuacją mamy do czynienia na gruncie uchwały Nr LVI/427/2023 Rady Miejskiej w Golczewie z dnia 28 czerwca 2023 r. Analiza jej treści dowodzi, że Rada Miejska nie uregulowała trybu i sposobu powoływania do składu zespołu przedstawicieli Żandarmerii Wojskowej. Wprawdzie, przedstawiciel ten został przewidziany jako członek zespołu interdyscyplinarnego wyłącznie w przypadku ziszczenia się przesłanki określonej w art. 9a ust. 3a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, złożenie jednak wniosku, o którym mowa w tym przepisie powoduje konieczność powołania przedstawiciela Żandarmerii Wojskowej do składu zespołu interdyscyplinarnego, dlatego rada miejska zobowiązana jest uregulować kwestię dotyczącą powoływania i odwoływania z zespołu interdyscyplinarnego tego członka. Co prawda, w §2 ust. 1 ww. uchwały Rada, postanawiając o powoływaniu i odwoływaniu członków zespołu interdyscyplinarnego przez Burmistrza Golczewa w drodze zarządzenia, wskazała ogólnie na podmioty określone w art. 9a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, to jednak w kolejnych przepisach uchwały, uszczegóławiających tryb ich powoływania, wymieniła konkretne jednostki redakcyjne powołanej regulacji, tj. ust. 3 pkt 1-6, ust. 4 i ust. 5, pomijając przedstawicieli Żandarmerii Wojskowej, o których mowa w ust. 3a.

Dodatkowo, zauważyć trzeba, że wadliwa jest treść wspomnianego powyżej § 2 ust. 1 uchwały Nr LVI/427/2023, bowiem zgodnie z nim Członków Zespołu Interdyscyplinarnego powołuje i odwołuje w drodze zarządzenia Burmistrz Golczewa zwany dalej „Burmistrzem”, spośród przedstawicieli podmiotów, o których mowa w art. 9a ustawy. Posługując się w cyt. przepisie sformułowaniem „spośród” organ stanowiący Gminy Golczewo przyznał w istocie Burmistrzowi Golczewa swobodę w wyborze podmiotów, wymienionych w art. 9a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, których przedstawicieli powoła do zespołu interdyscyplinarnego. Tymczasem, z mocy przepisów ustawy jest on zobligowany powołać na członków tego zespołu przedstawicieli wszystkich podmiotów wymienionych w art. 9a ust. 3 – 4 ustawy, a nie jedynie niektórych z nich, wybranych przez siebie.

Powyższe uchybienie, polegające na niewyczerpaniu delegacji ustawowej uznać należy za istotnie naruszające prawo. Dokonując oceny legalności takiego działania Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 21 maja 2014 r., sygn. akt III SA/Wr 134/14, stwierdził, że Nieuregulowanie obowiązkowych elementów, wynikających z upoważnienia ustawowego stanowi bez wątpienia istotne naruszenie przepisów prawa, jak słusznie skonstatowała strona skarżąca. Należy podkreślić za organem nadzoru, iż wyrażona w art. 7 Konstytucji RP zasada działania przez organy władzy publicznej na podstawie i w granicach prawa, wymusza (między innymi) wypełnianie przez te organy własnej kompetencji do podejmowania uchwał w sposób kompletny, tzn. w pełnym zakresie i w ramach jednego aktu podejmowanego na podstawie konkretnego upoważnienia ustawowego.

W przypadku uchwały Nr LVI/427/2023 Rada Miejska w Golczewie nie tylko nie wypełniła należycie delegacji ustawowej w zakresie uprawnień do kształtowania składu zespołu interdyscyplinarnego, ale jednocześnie wykroczyła poza dyspozycję art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej. Przepis ten uprawnia Radę do określenia wyłącznie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego, nie upoważnia natomiast do ustalania reguł jego działania. Za tego typu postanowienie uznać zaś należy §2 ust. 6 uchwały, w myśl którego Pracami Zespołu kieruje jego Przewodniczący. Ponadto, kwestie tę unormował wprost prawodawca w art. 9a ust. 7i pkt 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, stanowiąc w tym przepisie, że: Przewodniczący zespołu interdyscyplinarnego w szczególności kieruje pracami zespołu interdyscyplinarnego.

W tym stanie rzeczy, wobec przedstawionej w niniejszym rozstrzygnięciu argumentacji, stwierdzenie nieważności uchwały Nr LVI/427/2023 Rady Miejskiej w Golczewie z dnia 28 czerwca 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

**Mateusz Wagemann**  
II Wicewojewoda Zachodniopomorski